



MISI NASIONAL

I. PENDAHULUAN

1. Malaysia mencapai kemajuan yang memberangsangkan dalam usaha membangunkan negara, memajukan ekonomi dan meningkatkan kualiti hidup rakyat. Sejak Merdeka, keluaran dalam negeri kasar (KDNK) pada harga sebenar meningkat 6.5 peratus setahun dalam tempoh 1957 hingga 2005, merupakan antara kadar pertumbuhan yang tertinggi pernah dicapai oleh negara berdaulat yang setaraf. Dalam tempoh yang sama, KDNK per kapita pada harga semasa meningkat 7.0 peratus setahun yang telah menghasilkan peningkatan ketara kualiti hidup rakyat. Kemajuan yang meluas telah dicapai dalam pendidikan, kesihatan, infrastruktur dan perindustrian. Malaysia, negara yang pada awalnya miskin dan bergantung pada pertanian tradisional kini merupakan sebuah negara yang makmur dengan ekonomi yang pelbagai. Sebuah masyarakat yang pada mulanya lemah ikatan perpaduannya dan kurang pengalaman dalam mentadbir negara telah melangkah maju menjadi sebuah negara yang bersatu. Jati diri dan maruah negara dibina melalui ketabahan serta kejayaan dalam mengatasi pelbagai cabaran berlandaskan prinsip Rukunegara.

2. Hala tuju pembangunan negara dibentuk oleh wawasan, pemikiran serta usaha para negarawan dan cendekiawan negara seperti yang termaktub dalam Perlembagaan Negara dan tiga rangka dasar utama negara iaitu Dasar Ekonomi Baru (DEB), 1971-1990, Dasar Pembangunan Nasional (DPN), 1991-2000 dan Dasar Wawasan Negara (DWN), 2001-2010. Setiap dasar tersebut digubal berlandaskan pemahaman yang mendalam tentang keperluan dan cabaran yang dihadapi oleh negara serta tindakan yang perlu dilaksanakan. Dasar tersebut juga berjaya mencerminkan aspirasi negara. Aspirasi ini telah digariskan dalam Wawasan 2020 yang dilancarkan pada tahun 1991, bagi mencapai status negara maju menjelang 2020.

3. Malaysia kini berada di peringkat pertengahan dan sedang memasuki fasa 15 tahun kedua ke arah mencapai Wawasan 2020. Secara umumnya, objektif utama DEB, DPN dan DWN, iaitu perpaduan negara, pertumbuhan

ekonomi dan keseimbangan sosial terus dikekalkan. Walau bagaimanapun, keadaan dan persekitaran negara telah berubah dengan ketara sekali. Malaysia kini sebuah ekonomi terbuka yang bersaing dalam pasaran global yang amat pantas dan berdaya saing. Pembukaan pasaran China dan India kepada ekonomi global telah mengubah dengan nyata persekitaran ekonomi negara maju dan negara membangun. Teknologi maklumat dan komunikasi (ICT) telah mempercepat dan memperluas urusan niaga. Kaedah pembangunan berintensifkan buruh dan modal telah bertukar kepada pertumbuhan berasaskan produktiviti dan pengetahuan.

4. Ciri masyarakat Malaysia juga telah berubah. Penduduk negara semakin moden dan berpendidikan manakala golongan berpendapatan pertengahan semakin bertambah. Walau bagaimanapun, masih terdapat ketidakseimbangan pendapatan dan kekayaan antara dan di kalangan etnik, antara penduduk luar bandar dengan bandar dan antara wilayah. Begitu juga, polarisasi kaum masih wujud di sekolah, tempat bekerja, kawasan perumahan dan dalam masyarakat umumnya.

5. Pembentukan masyarakat Malaysia yang benar-benar maju bukan sahaja perlu berasaskan kedudukan ekonomi yang berdaya tahan dan berdaya saing tetapi juga kepada pengagihan kekayaan yang lebih saksama dan penyertaan semua kumpulan masyarakat. Walaupun pertumbuhan dan kedinamikan ekonomi perlu dicapai, ketidakseimbangan peluang ekonomi dan sumber pendapatan tidak seharusnya dibiarkan berlarutan sehingga menggugat pembangunan negara.

6. Pada masa yang sama, minda, budaya, nilai dan institusi sosial perlu diperkukuh sejajar dengan pembangunan ekonomi negara. Matlamat negara tidak tercapai jika hanya mempunyai infrastruktur kelas pertama tetapi minda kelas ketiga. Untuk mencapai pertumbuhan dan pembangunan seterusnya rakyat perlu memperkukuh asas moral dan etika, di samping mempertingkatkan minda dan sikap ke arah memperolehi kecemerlangan dan prestasi tinggi.

7. Keazaman untuk menjadi sebuah negara yang teguh, maju dan bersatu kekal utuh walaupun terdapat pelbagai cabaran dan dugaan yang perlu dihadapi. Sehubungan ini, dasar dan rangka kerja pelaksanaan baru - Misi Nasional - telah disediakan untuk menggaris pendekatan yang akan dilaksana bagi mencapai wawasan dan matlamat negara dalam jangka masa 15 tahun yang akan datang. Misi Nasional ialah rangka kerja yang bertujuan memastikan usaha pembangunan negara menghasilkan impak dan prestasi yang lebih tinggi ke arah pencapaian Wawasan 2020. Rangka kerja ini disediakan atas kesedaran untuk mencapai status negara maju berasaskan acuan dan kemampuan sendiri, Malaysia perlu melaksanakan dasar dan program yang akan meningkatkan keupayaan bersaing di peringkat global; mengukuhkan perpaduan dan mengurangkan polarisasi kaum; serta mewujudkan keseimbangan pendapatan dan kekayaan melalui penyertaan yang bermakna oleh semua pihak dalam proses pertumbuhan yang produktif dan berdaya saing.

II. KE ARAH 2020: LIMA BELAS TAHUN PERTAMA, 1991-2005

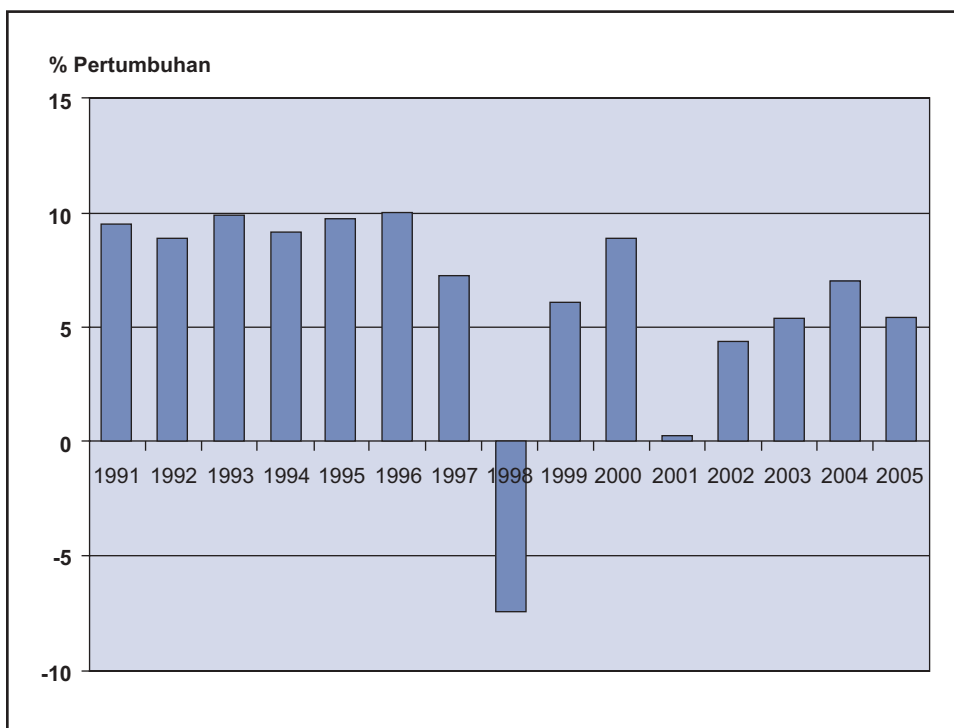
Ekonomi Malaysia

8. Ekonomi Malaysia berkembang pada kadar purata 6.2 peratus setahun dalam tempoh 1991-2005, seperti ditunjukkan dalam *Carta 1*. Pertumbuhan yang kukuh ini telah dicapai meskipun terdapat cabaran seperti krisis kewangan Asia 1997-98, peristiwa 11 September pada tahun 2001, peperangan di Afghanistan dan Iraq, wabak Sindrom Pernafasan Akut Yang Teruk (SARS) dan selesema burung serta kenaikan harga minyak dunia.

9. Asas ekonomi kekal kukuh. Pertumbuhan dicapai dengan inflasi yang rendah pada kadar purata 2.9 peratus setahun dan pengangguran yang juga rendah pada kadar purata 3.1 peratus dalam tempoh tersebut. Akaun semasa imbangan pembayaran dan akaun sektor awam yang disatukan mencatat lebih berkembar pada akhir tempoh tersebut. Jumlah tabungan dan rizab luar melonjak semula ke tahap yang lebih baik selepas krisis kewangan Asia.

CARTA 1

PERTUMBUHAN KDNK SEBENAR, 1991-2005



Sumber: Jabatan Perangkaan

10. KDNK per kapita pada harga semasa meningkat pada kadar purata 7.1 peratus setahun kepada RM18,489 atau AS\$4,904 pada tahun 2005. Apabila diselaraskan dengan kos sara hidup Malaysia, KDNK per kapita berdasarkan PPP¹ meningkat dua kali ganda kepada AS\$10,318 pada tahun 2005. Berbanding negara Pertubuhan Kerjasama Ekonomi dan Pembangunan (OECD), kedudukan KDNK per kapita Malaysia berdasarkan PPP berada di antara Poland dan Mexico, seperti ditunjukkan dalam *Jadual 1*.

JADUAL 1

**PERBANDINGAN KDNK PER KAPITA BERDASARKAN
PPP MALAYSIA DENGAN NEGARA OECD TERPILIH**

Negara	AS\$		Kadar Pertumbuhan Tahunan Purata
	1990	2005 ^e	1991-2005
Amerika Syarikat	22,921	41,762	4.1
Jepun	18,789	31,386	3.5
Republik Korea	8,504	21,383	6.3
Hungary	8,949	16,628	4.2
Poland	5,827	13,364	5.7
Malaysia	5,284	10,318	4.6
Mexico	6,098	9,991	3.3
Turki	4,476	8,137	4.1

Sumber: National Accounts OECD, OECD Paris 2005 dan pangkalan data EIU

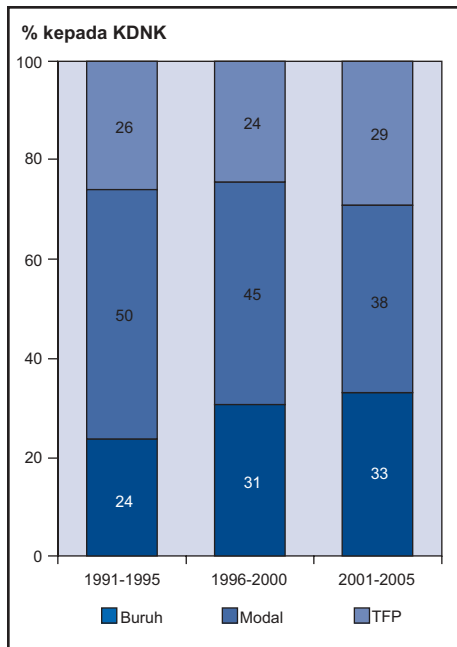
Nota: ^e Merujuk kepada anggaran.

11. Ekonomi Malaysia berubah daripada pertumbuhan berasaskan modal pada tahun 1991 kepada pertumbuhan yang lebih seimbang antara modal, buruh dan produktiviti faktor keseluruhan (TFP²) pada tahun 2005, seperti ditunjukkan dalam *Carta 2*. Struktur ekonomi Malaysia terus berkembang daripada sektor pembuatan kepada perkhidmatan, seperti ditunjukkan dalam *Carta 3*. Pertumbuhan industri perkhidmatan berasaskan pengetahuan telah berkembang dengan penubuhan Koridor Raya Multimedia pada tahun 1996 diikuti inisiatif lain seperti Dasar Bioteknologi Negara yang dilancarkan pada tahun 2005.

¹ Pariti Kuasa Beli (PPP) adalah satu daripada petunjuk untuk membandingkan taraf kehidupan di antara negara. Ia penting kerana perbandingan keluaran dalam negeri kasar dalam matawang yang sama tidak mencerminkan perbezaan kekayaan. PPP mengambil kira perbezaan di antara pendapatan dan perbezaan kos sara hidup.

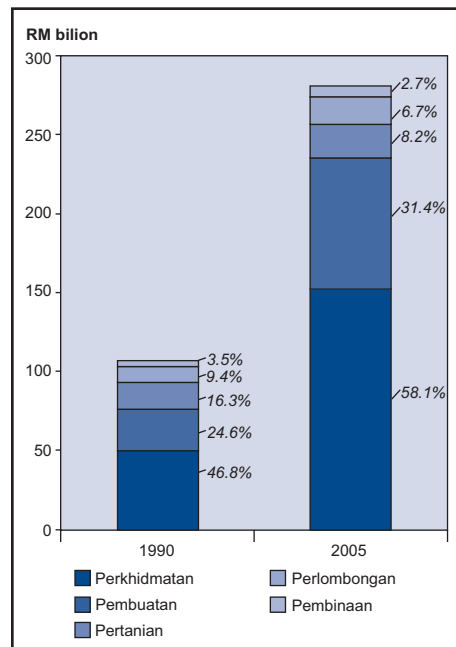
² Produktiviti Faktor Keseluruhan (TFP) dianggarkan menggunakan fungsi pengeluaran Cobb-Douglas dengan menolak bahagian pertumbuhan berasaskan kenaikan tenaga buruh dan modal daripada pertumbuhan keseluruhan. TFP merujuk kepada keluaran tambahan yang dihasilkan daripada pengenalan teknologi baru; peningkatan teknologi; inovasi; teknik pengurusan yang lebih baik; faedah daripada pengkhususan; peningkatan kecekapan, pengetahuan, pendidikan, kemahiran dan pengalaman kerja serta kemajuan dalam ICT.

CARTA 2
**KOMPOSISI FAKTOR
 PENGELUARAN, 1991-2005**



Sumber: Unit Perancang Ekonomi

CARTA 3
STRUKTUR EKONOMI, 1990-2005
 (% daripada KDNK)



Sumber: Jabatan Perangkaan

Modal Insan: Pendidikan, Inovasi dan Nilai

12. Pada keseluruhannya, kadar penyertaan dalam sistem pendidikan kebangsaan telah bertambah baik, dengan peningkatan yang ketara di peringkat prasekolah dan tertiar, seperti ditunjukkan dalam *Jadual 2*. Purata saiz kelas dan nisbah guru kepada pelajar bertambah baik bagi sekolah rendah dan menengah. Di samping itu, pelbagai langkah telah diambil untuk menambah baik kurikulum, meningkatkan pengajaran dan penggunaan ICT di sekolah serta kemahiran mengajar. Walau bagaimanapun, terdapat banyak lagi ruang untuk meningkatkan kualiti sekolah rendah dan menengah, terutamanya sekolah kebangsaan serta mengurangkan jurang antara sekolah luar bandar dan bandar.

13. Bagi memenuhi permintaan sumber manusia mahir yang meningkat, seramai 597,384 pekerja mahir telah dikeluarkan oleh institusi latihan dan 4.8 juta tempat latihan untuk meningkat kemahiran telah disediakan oleh Pembangunan Sumber Manusia Berhad dalam tempoh 1991-2005. Peluang meningkatkan kemahiran dan pembelajaran sepanjang hayat juga ditambah menerusi penubuhan kolej komuniti dan universiti terbuka. Walau bagaimanapun, terdapat keperluan mendesak supaya institusi latihan dan tertiar bekerjasama dengan semua industri bagi memenuhi keperluan majikan.

JADUAL 2

AKSES KEPADA PENDIDIKAN DAN SAIZ KELAS, 1990-2005

	1990	2005	Purata negara OECD(2003)
Kadar Penyertaan (%)			
Prasekolah (4 - 6 tahun)	33.1	60.0	
Rendah	93.2	96.0	
Menengah	68.0	85.0	
Tertiari ¹ (17-23 tahun)	16.9	29.9	
Purata Saiz Kelas (Pelajar)			
Rendah	33.2	31.0	21.6
Menengah	33.6	32.5	23.9 ²
Nisbah Guru-Murid			
Rendah	1:20.4	1:17.2	1:16.5
Menengah	1:18.9	1:16.3	1:13.6

Sumber: Kementerian Pelajaran dan Kementerian Pengajian Tinggi

Nota: ¹ Merujuk kepada ijazah, diploma, Sijil Tinggi Persekolahan Malaysia, matrikulasi, *A-level* dan sijil lepasan Sijil Pelajaran Malaysia.

² Merujuk kepada menengah rendah.

14. Selaras dengan peralihan ke arah pertumbuhan berasaskan pengetahuan dan inovasi, perbelanjaan kasar ke atas penyelidikan dan pembangunan (GERD) telah bertambah pada kadar purata 9.4 peratus setahun daripada RM1.1 bilion pada tahun 1990 kepada RM4.3 bilion pada tahun 2005. Nisbah GERD³ kepada KDNK meningkat daripada 0.4 peratus pada tahun 1990 kepada 0.9 peratus pada tahun 2005. Bilangan penyelidik bagi setiap 10,000 penduduk bertambah daripada tujuh pada tahun 1990 kepada 25 pada tahun 2005. Bilangan ini adalah satu peningkatan yang baik namun masih jauh berbanding 61 di negara OECD. Kadar pengkomersilan penyelidikan dan pembangunan (R&D) adalah rendah manakala bilangan paten yang diberikan⁴ kepada warga Malaysia adalah rendah daripada 20 pada tahun 1990 kepada 37 pada tahun 2005.

15. Penggunaan ICT meningkat dengan kadar penggunaan komputer peribadi daripada 1.2 peratus pada tahun 1990 kepada 21.8 peratus pada tahun 2005. Walau bagaimanapun, kadar penggunaan Internet melalui dail terus pada 13.9 peratus dan jalur lebar pada 1.9 peratus pada tahun 2005 adalah masih rendah sebahagiannya disebabkan liputan yang terhad.

16. Islam Hadhari yang diperkenalkan pada tahun 2004 merupakan rangka kerja pembangunan yang menyeluruh dan sejagat untuk negara. Rangka kerja ini digubal sebagai satu pendekatan penting kepada rakyat yang menggabungkan

³ Purata OECD ialah 2.24 peratus daripada KDNK (2003).

⁴ Purata OECD ialah 1,575 paten setahun.

pencapaian dan kemajuan, di samping berpegang teguh kepada nilai sejagat dan tuntutan Islam. Islam Hadhari menggariskan 10 prinsip bagi memperkasa rakyat untuk menghadapi cabaran global selain memastikan pendekatan dan pelaksanaannya diterima oleh semua kumpulan dalam negara.

KOTAK 1 ISLAM HADHARI

Bagi mencapai keseimbangan antara pembangunan fizikal dengan kerohanian, Kerajaan telah melancarkan rangka kerja pembangunan menyeluruh dan sejagat, iaitu Islam Hadhari (*Civilisational Islam*) pada tahun 2004. Rangka kerja ini menekankan pembangunan yang selaras dengan rukun Islam dengan memberikan tumpuan kepada meningkatkan kualiti hidup melalui penguasaan ilmu pengetahuan dan pembangunan individu dan negara; pelaksanaan sistem ekonomi, perdagangan dan kewangan yang dinamik; mendorong pembangunan yang bersepadu dan seimbang yang melahirkan rakyat berilmu dan bertakwa serta berpegang teguh pada nilai murni dan jujur, amanah dan bersedia menyahut cabaran global.

Islam Hadhari bukan merupakan agama baru. Ia juga bukan ajaran baru atau pun mazhab baru. Islam Hadhari adalah usaha untuk menggalakkan rakyat berpegang kepada prinsip asas seperti yang terkandung dalam Al-Quran dan Hadis yang merupakan asas tamadun Islam.

Islam Hadhari mempunyai sepuluh prinsip seperti berikut:

- Keimanan dan ketakwaan kepada Allah;
- Kerajaan yang adil dan beramanah;
- Rakyat berjiwa merdeka;
- Penguasaan ilmu pengetahuan;
- Pembangunan ekonomi yang seimbang dan komprehensif;
- Kehidupan berkualiti;
- Perlindungan hak kumpulan minoriti dan wanita;
- Keutuhan moral dan budaya;
- Pemeliharaan alam semula jadi; dan
- Kekuatan pertahanan.

Berdasarkan prinsip di atas, dasar dan strategi akan dirangka dan dikaji semula supaya dapat mewakili kepentingan masyarakat. Pematuhan prinsip ini akan meningkatkan tadbir urus dan memastikan komitmen yang tinggi terhadap kebertanggungjawaban awam. Islam Hadhari turut memberikan penekanan terhadap kedaulatan negara melalui keupayaan mempertahankan diri dan pada masa yang sama berpegang teguh pada prinsip yang menentang ancaman dan keganasan.

17. Dari segi nilai sosial, keupayaan masyarakat perlu dipertingkat bagi menghadapi perubahan dan tekanan berikutan kemajuan dan pembangunan yang pesat. Masalah sosial yang berlaku meliputi perpecahan keluarga, penagihan dadah dan keganasan rumah tangga. Kemerosotan nilai sosial dari segi kesedaran sivik, kesopanan, memandu secara berhempah dan sikap terhadap amalan rasuah terus membimbangkan. Walau bagaimanapun, tahap kesedaran politik didapati meningkat seperti ditunjukkan, antara lain, menerusi pertambahan penyertaan semasa pilihan raya. Dalam pilihan raya umum pada tahun 1990, sebanyak 69.3 peratus pengundi berdaftar telah mengundi manakala pada tahun 2004, peratusan mengundi bertambah kepada 74 peratus bagi kawasan Parlimen dan 75 peratus bagi kawasan Dewan Undangan Negeri.

Kesaksamaan Sosioekonomi

18. Kadar kemiskinan di Malaysia berkurang dengan ketara dalam tempoh 1991-2004. Kadar kemiskinan⁵ turun daripada 22.8 peratus pada tahun 1990 kepada 5.7 peratus pada tahun 2004.

19. Walau bagaimanapun, bahagian pendapatan isi rumah 40 peratus terendah berkurang daripada 14.5 peratus pada tahun 1990 kepada 13.5 peratus pada tahun 2004 manakala bahagian pendapatan isi rumah 20 peratus tertinggi meningkat sedikit daripada 50 peratus kepada 51.2 peratus. Berikutan itu, pekali Gini⁶ merosot daripada 0.442 pada tahun 1990 kepada 0.462 pada tahun 2004.

20. Pertumbuhan pendapatan bandar yang lebih tinggi telah meningkatkan nisbah pendapatan antara luar bandar dengan bandar daripada 1:1.70 pada tahun 1990 kepada 1:2.11 pada tahun 2004. Kemiskinan luar bandar kekal tinggi terutamanya di Sabah, Terengganu dan Kelantan.

21. Sebaliknya, jurang pendapatan antara etnik bertambah baik dalam tempoh 1991-2004. Nisbah pendapatan Bumiputera kepada etnik Cina meningkat daripada 1:1.74 pada tahun 1990 kepada 1:1.64 pada tahun 2004. Nisbah pendapatan Bumiputera kepada etnik India berkurang sedikit daripada 1:1.29 pada tahun 1990 kepada 1:1.27 pada tahun 2004, seperti ditunjukkan dalam *Carta 4*. Corak pekerjaan di semua peringkat menunjukkan peningkatan kepelbagaian etnik yang menyumbang kepada pengurangan pengenalan etnik mengikut jenis pekerjaan. Walau bagaimanapun, masih ada ruang untuk penambahbaikan bagi kategori profesional dan pengurusan. Pemilikan ekuiti sektor korporat mengikut kumpulan etnik pada tahun 2004 ialah 18.9 peratus untuk Bumiputera, 39.0 peratus untuk etnik Cina dan 1.2 peratus untuk etnik India.

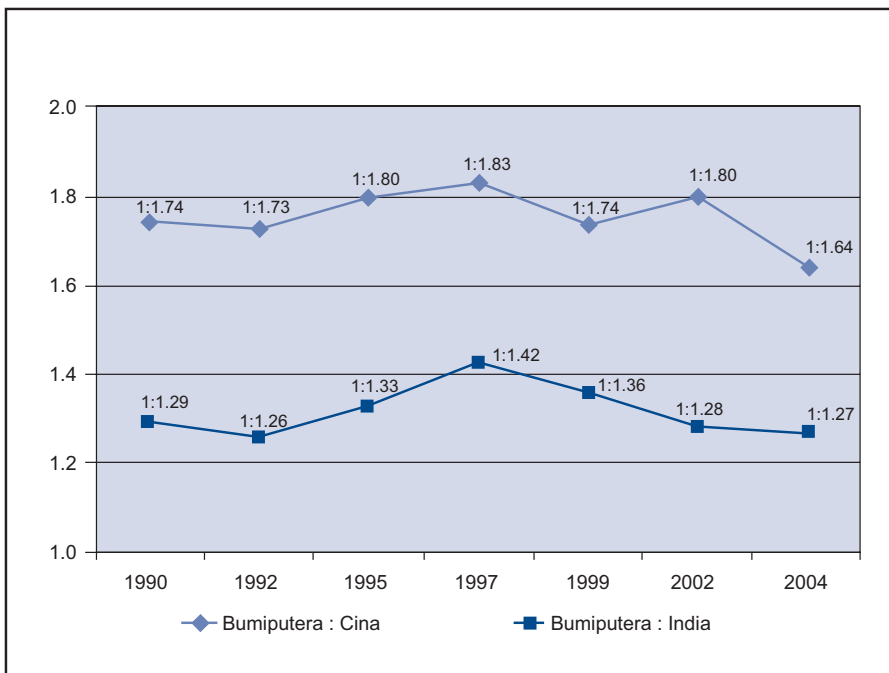
Kualiti Hidup

22. Kualiti hidup Malaysia yang diukur menggunakan Indeks Kualiti Hidup Malaysia (IKHM) meningkat sebanyak 10.9 mata sepanjang tempoh 1990-2004, seperti ditunjukkan dalam *Carta 5*. Semua komponen IKHM mencatat kenaikan kecuali komponen keselamatan awam dan alam sekitar. Peningkatan kualiti

⁵ Kadar kemiskinan adalah berdasarkan Pendapatan Garis Kemiskinan yang dikira menggunakan metodologi baru.

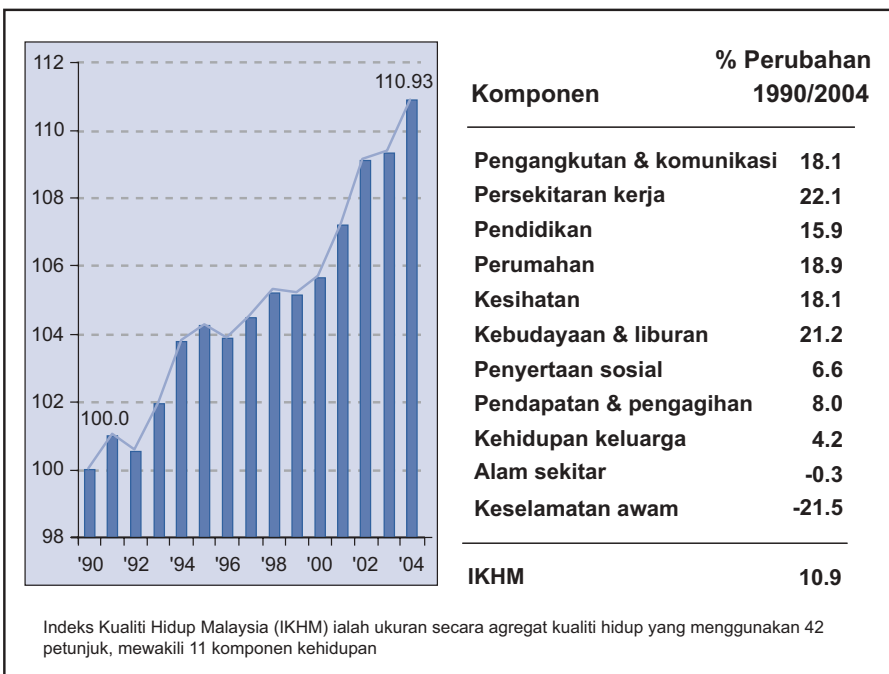
⁶ Pekali Gini ialah ukuran pemusatan pendapatan. Nilai pekali Gini berada antara 0 dan 1 di mana 0 menunjukkan agihan pendapatan yang saksama manakala nilai 1 menunjukkan agihan pendapatan yang paling tidak saksama.

CARTA 4
NISBAH PENDAPATAN ANTARA ETNIK, 1990-2004



Sumber: Unit Perancang Ekonomi

CARTA 5
INDEKS KUALITI HIDUP MALAYSIA, 1990-2004



Sumber: Unit Perancang Ekonomi

hidup ini juga ditunjukkan menerusi pencapaian lebih awal berbanding dengan tahun sasaran 2015 bagi hampir semua Matlamat Pembangunan Milenium⁷ (MDG) kecuali bagi matlamat mengenai HIV/AIDS.

23. Kadar kematian bayi dan kanak-kanak berkurang dengan ketara berikutan sistem penjagaan kesihatan yang lebih baik, peningkatan pendidikan dan penyediaan perkhidmatan kesihatan reproduktif. Jangka hayat bagi lelaki dan wanita meningkat, seperti ditunjukkan dalam *Jadual 3*.

JADUAL 3
PETUNJUK KESIHATAN TERPILIH, 1990-2005

<i>Petunjuk</i>	1990	2000	2005
Jangka Hayat semasa Lahir (dalam tahun)			
Lelaki	68.9	70.0	70.6
Perempuan	73.5	75.1	76.4
Kadar Kematian Bayi (bagi setiap 1,000 kelahiran)	13.0	6.6	5.8
Kadar Kematian Kanak-kanak (bagi setiap 1,000 populasi kanak-kanak)	0.9	0.6	0.5
Kadar Kematian Ibu Bersalin (bagi setiap 1,000 kelahiran)	0.2	0.3	0.3

Sumber: Kementerian Kesihatan

24. Akses kepada kemudahan perumahan yang mencukupi pada harga yang mampu dibeli atau disewa dan berkualiti telah meningkat, seperti ditunjukkan dalam peningkatan nisbah isi rumah kepada rumah daripada 1:1.14 pada tahun 1991 kepada 1:1.18 pada tahun 2005. Dalam tempoh tersebut, bilangan rumah bertambah daripada 4.1 juta pada tahun 1991 kepada 6.4 juta pada tahun 2005.

25. Liputan bekalan air di seluruh negara meningkat daripada 80 peratus pada tahun 1990 kepada 95 peratus pada tahun 2005. Bagi kawasan bandar liputannya kekal tinggi manakala di kawasan luar bandar bertambah dengan ketara daripada 67 peratus pada tahun 1990 kepada 92 peratus pada tahun 2005. Langkah juga telah diambil untuk mengurangkan peratusan air tidak terhasil daripada 43 peratus dalam tahun 1990 kepada 38 peratus dalam tahun 2005. Walau bagaimanapun, masih banyak usaha perlu dilakukan untuk meningkatkan lagi kecekapan pembekalan air.

⁷ Matlamat MDG seperti yang dipersetujui dalam Perhimpunan Agung Pertubuhan Bangsa-bangsa Bersatu adalah membasmi kemiskinan tegar dan kelaparan; mencapai pendidikan rendah yang universal; meningkatkan kesaksamaan gender dan memperkasa wanita; mengurangkan kadar kematian kanak-kanak; memperbaiki kesihatan ibu bersalin; mencegah HIV/AIDS, malaria dan penyakit lain; memastikan alam sekitar yang mampan dan mewujudkan perkongsian global menjelang 2015.

26. Liputan elektrik di seluruh negara bertambah daripada 80 peratus pada tahun 1990 kepada 93 peratus pada tahun 2005. Bagi kawasan luar bandar liputannya meningkat daripada 67 peratus pada tahun 1990 kepada 92 peratus pada tahun 2005. Walaupun peningkatan adalah ketara terutama di Sabah dan Sarawak, liputannya perlu terus diperluaskan. Bagi industri telekomunikasi, liberalisasi pasaran sejak tahun 1990an telah mewujudkan harga yang lebih berdaya saing dan lebih banyak pilihan kepada pengguna, seterusnya meningkatkan kadar penggunaan telefon selular daripada 0.7 bagi setiap 100 penduduk pada tahun 1990 kepada 74.1 pada tahun 2005.

27. Bagi mengurangkan kesesakan lalu lintas, sistem pengangkutan awam pelbagai mod dilaksanakan di Lembah Klang termasuk pembinaan sistem transit aliran ringan (LRT), perkhidmatan komuter, monorel dan sistem bas pengantara. Rangkaian lebuh raya dan jalan raya yang bertambah daripada 53,985 kilometer pada tahun 1990 kepada 77,673 kilometer pada tahun 2005, telah memudahkan pertumbuhan kawasan baru dan juga telah mengurangkan masa perjalanan dan kos. Bagi menampung pertambahan penumpang, lapangan terbang telah dinaik taraf dan lapangan terbang baru dibina dengan projek terbesar iaitu Lapangan Terbang Antarabangsa KL (KLIA) yang merupakan pintu masuk utama ke negara ini. Di samping itu, akses melalui udara ke kawasan pedalaman juga dipertingkatkan.

28. Dasar Alam Sekitar Negara telah mendorong usaha menangani isu alam sekitar secara bersepadu. Antara lain, usaha yang dilakukan telah dapat mengekalkan kualiti udara pada tahap antara baik dan sederhana bagi kebanyakan kawasan di negara dan juga menurunkan bilangan sungai yang tercemar. Di samping itu, sebagai sebuah negara *megadiverse*, Malaysia terus berusaha untuk menjaga kekayaan warisan alam semulajadinya. Lebih separuh daripada keluasan tanah negara kekal sebagai hutan dan wujud jaringan menyeluruh bagi taman negara dan taman laut, rezab dan santuari hidupan liar serta hutan simpan kekal.

29. Polis Diraja Malaysia (PDRM) terus menunjukkan prestasi yang membanggakan dengan kadar penyelesaian jenayah yang lebih baik daripada piawai Interpol. Sungguhpun begitu, jenayah berkaitan harta benda meningkat daripada 3.3 kes setiap seribu penduduk pada tahun 1990 kepada 5.3 pada tahun 2004. Di samping itu, jenayah ganas juga meningkat daripada 0.5 kes setiap seribu penduduk pada tahun 1990 kepada 0.9 kes pada tahun 2004. Memandangkan harapan orang awam terhadap keselamatan adalah tinggi, usaha yang lebih perlu dilaksanakan untuk mengurangkan kadar jenayah keseluruhan, seterusnya mewujudkan suasana tenteram dan lebih selamat kepada orang awam. Suruhanjaya Diraja untuk Menambahbaik Operasi dan Pengurusan PDRM ditubuhkan pada tahun 2004 bagi mengenal pasti langkah untuk memperbaiki dan memperkukuh pasukan polis. Sebahagian besar cadangan Suruhanjaya ini sedang dilaksanakan secara berperingkat. Di samping itu, masyarakat harus juga memainkan peranan penting untuk meningkatkan keselamatan awam melalui kerjasama yang berterusan dengan pihak polis.

Keteguhan Institusi

30. Konsep sektor awam yang lebih proaktif dan lebih tertumpu kepada pelanggan telah bermula dalam tempoh tersebut. Teras perubahan adalah untuk meningkatkan kecekapan dan keberkesanan sektor awam dalam menyediakan perkhidmatan yang berkualiti. Pelbagai program telah dijalankan termasuk pengurusan kualiti, pelaksanaan Piagam Pelanggan, perkhidmatan kaunter yang cekap, penilaian produktiviti dan prestasi, penggunaan teknologi maklumat yang lebih meluas, pengurusan pengaduan awam yang cekap dan pemupukan nilai serta etika kerja positif. Peningkatan produktiviti dan kepuasan pelanggan yang dihasilkan daripada langkah tersebut adalah memberangsangkan dan usaha untuk meningkatkan lagi mutu sistem penyampaian perkhidmatan kerajaan akan diperhebatkan.

31. Tumpuan kepada tadbir urus yang baik dalam sektor awam dan swasta juga telah dipergiat dalam tempoh yang sama untuk meningkatkan ketelusan dan kecekapan dalam menjadikan Malaysia lebih berdaya saing dan menarik kepada para pelabur. Pelan Integriti Nasional (PIN) telah dilancarkan pada tahun 2004 untuk menggembeling usaha membina masyarakat Malaysia yang berintegriti tinggi. Undang-undang dan peraturan juga telah dikaji semula untuk meningkatkan kecekapan dan tadbir urus yang baik dalam sektor korporat, termasuk pengkajian semula rangka kerja institusi kewangan dan pengenalan Rukuniaga Malaysia.

32. Penubuhan Suruhanjaya Hak Asasi Manusia (SUHAKAM) di bawah Akta Suruhanjaya Hak Asasi Manusia Malaysia 1999 menyediakan satu mekanisme institusi bagi meningkatkan perlindungan hak asasi manusia. Di antara tahun 2000 hingga 2005, SUHAKAM telah mengendalikan 2,917 aduan berhubung pelanggaran hak asasi manusia dan penyalahgunaan kuasa⁸.

III. FASA SETERUSNYA: MISI NASIONAL, 2006-2020

33. Usaha ke arah mencapai matlamat menjelang 2020 akan menempuhi pelbagai cabaran dan kesukaran memandangkan persekitaran sosioekonomi tempatan dan antarabangsa sentiasa berubah. Lima belas tahun akan datang memerlukan usaha gigih dan keazaman yang tinggi bagi mencapai matlamat dan objektif yang ditetapkan. Oleh itu, bagi mencapai prestasi yang tinggi dan impak yang maksimum daripada usaha pembangunan nasional, Misi Nasional mengenal pasti lima teras utama:

⁸ Daripada 1,342 kes pada tahun 2005, 246 aduan telah diselesaikan. Tiada tindakan diambil ke atas 354 aduan kerana tiada kes jelas melanggar hak asasi sementara 742 aduan sedang disiasat.

Pertama: Meningkatkan ekonomi dalam rantaian nilai lebih tinggi

Untuk berjaya dalam pasaran global yang semakin berdaya saing, Malaysia perlu beranjak daripada tahap 'pembangunan pertengahan' kepada ekonomi yang didorong oleh modal insan dengan:

- meningkatkan produktiviti, daya saing dan nilai ditambah aktiviti pertanian, pembuatan dan perkhidmatan yang sedia ada
- menjana sumber kekayaan baru dalam sektor yang berintensifkan teknologi dan pengetahuan seperti ICT, bioteknologi dan perkhidmatan berasaskan kemahiran
- mewujudkan pekerjaan baru dan meningkatkan peluang pekerjaan terutamanya dalam aktiviti berteknologi tinggi dan berintensifkan pengetahuan
- menggalakkan sektor swasta sebagai peneraju utama dan meningkatkan pelaburan sektor swasta dengan menyediakan persekitaran yang kondusif untuk menjalankan perniagaan, meningkatkan pembangunan enterpris kecil dan sederhana, meningkatkan kerjasama antara sektor awam dengan swasta serta menarik pelaburan langsung asing yang berkualiti tinggi
- memupuk budaya kecemerlangan dan prestasi tinggi dalam sektor awam dan swasta termasuk syarikat berkaitan kerajaan
- mengembangkan pasaran bagi barangan dan perkhidmatan Malaysia

Ekonomi dijangka berkembang pada kadar purata 6.0 peratus setahun dalam tempoh 2006-2010 dan 6.5 peratus dalam tempoh 2011-2020. TFP dijangka melebihi modal dan buruh untuk menjadi faktor pengeluaran yang utama dengan peningkatan kepada 41 peratus daripada KDNK menjelang 2020. Ekonomi dijangka menjadi lebih kukuh dalam sektor perkhidmatan dengan sekurang-kurangnya 5.0 peratus daripada KDNK disumbangkan oleh subsektor yang berintensifkan teknologi.

Kedua: Meningkatkan keupayaan pengetahuan dan inovasi negara serta memupuk 'minda kelas pertama'

Pengetahuan, inovasi dan nilai - kualiti modal insan negara - akan menjadi penentu utama kejayaan masa depan Malaysia sebagai sebuah ekonomi yang berasaskan pengetahuan. Negara perlu meningkatkan keupayaan penduduk dengan:

- menjadikan Islam Hadhari sebagai rangka kerja pembangunan yang menyeluruh dan sejangat

- melaksanakan penambahbaikan sistem pendidikan yang menyeluruh daripada peringkat prasekolah sehingga tertiar, daripada aspek kurikulum dan pengajaran sehingga kepada kemudahan sekolah dengan tumpuan utama untuk meningkatkan taraf sekolah luar bandar
- meningkatkan prestasi pencapaian sekolah kebangsaan supaya menjadi *sekolah pilihan* rakyat
- mewujudkan universiti bertaraf antarabangsa dan memastikan institusi tertiar memenuhi kehendak majikan
- mengadakan lebih banyak tempat untuk pembangunan kemahiran, latihan dan pembelajaran sepanjang hayat kepada tenaga buruh pada setiap peringkat dan umur termasuk penggunaan ICT
- menyediakan persekitaran dan sistem inovasi yang menggalakkan R&D berkualiti tinggi dan boleh dikomersilkan
- menghalusi dan melaksanakan program yang menggalakkan pembangunan moral yang kukuh dan budaya beretika seperti terkandung dalam PIN
- memperkasa belia dan wanita untuk mengambil bahagian sepenuhnya dalam pertumbuhan dan pembangunan negara

Menjelang 2020, negara mensasarkan untuk menjadikan sekolah kebangsaan lebih menarik kepada orang awam. Sejauh mana pencapaian akan dicerminkan dengan bertambahnya penyertaan pelajar Cina dan India dalam sekolah rendah kebangsaan. Bilangan penduduk Cina dalam lingkungan umur 6-11 tahun yang menghadiri sekolah kebangsaan dijangka berkembang daripada 6 peratus pada tahun 2005 kepada 12 peratus menjelang 2010 manakala bagi penduduk India daripada 43.2 peratus kepada 60 peratus. Semua kanak-kanak akan menghadiri tempoh persekolahan minimum 11 tahun. Sekurang-kurangnya dua universiti disasarkan untuk mencapai reputasi dan bertaraf antarabangsa. Bagi R&D, nisbah GERD kepada KDNK dianggarkan meningkat dua kali ganda manakala bilangan ahli penyelidik bagi setiap 10,000 tenaga buruh dijangka meningkat kepada 65. Bilangan paten dan R&D yang dikomersilkan dijangka meningkat dengan ketara dari asas yang rendah pada tahun 2005. Dari segi akses kepada teknologi, kadar penembusan komputer peribadi dijangka meningkat daripada 21.8 bagi setiap 100 penduduk kepada 60 buah manakala langganan jalur lebar dianggarkan meningkat daripada 1.9 bagi setiap 100 penduduk kepada 20. Berkaitan nilai sosial, sikap terhadap kesedaran sivik dan antirasuah dijangka menjadi lebih baik menjelang 2020, seperti ditunjukkan dalam tinjauan pendapat awam di peringkat nasional.

Ketiga: Menangani masalah ketidakseimbangan sosioekonomi yang berterusan secara membina dan produktif

Bagi menghapuskan punca ketidakseimbangan, usaha perlu ditumpukan kepada kumpulan sasaran sebenar dan menyediakan peluang yang mencukupi untuk kemajuan dan bina upaya. Usaha ini termasuk:

- membasmi kemiskinan tegar menjelang 2010 di samping mengurangkan kemiskinan keseluruhan
- mengurangkan jurang antara penduduk luar bandar dengan bandar, antara negeri dan antara wilayah melalui penjanaaan pendapatan yang mampan dan memperbaiki akses kepada keperluan asas seperti perumahan, pendidikan, penjagaan kesihatan, utiliti dan pengangkutan
- memajukan wilayah kurang membangun menerusi pusat pembangunan wilayah
- merapatkan jurang digital
- menangani jurang antara dan dalam kumpulan etnik terutamanya dengan menambah pendapatan melalui peningkatan kemahiran dan kebolehan
- menggalakkan peluang pekerjaan sama rata bagi mengurangkan ketidaksamaan dalam pekerjaan dan pendapatan di samping meningkatkan integrasi di kalangan kumpulan etnik
- mewujudkan generasi baru usahawan dan enterpris Bumiputera yang berdaya saing
- mengkaji semula dasar dan program penyusunan semula untuk menilai keberkesanan dan impaknya serta memastikan tumpuan dasar dan program masa hadapan berdasarkan merit dan keperluan

Kemiskinan dijangka dapat dibasmi menjelang 2020. Bahagian pendapatan isi rumah berpendapatan pertengahan dijangka meningkat kepada 40 peratus manakala bahagian pendapatan isi rumah 40 peratus terendah disasarkan sekurang-kurangnya 20 peratus daripada pendapatan negara. Sasaran ini akan menyumbang kepada pengurangan ketidakseimbangan pendapatan dan seterusnya mengurangkan pekali Gini kepada 0.35 menjelang 2020. Jurang antara semua kumpulan etnik yang dijangka mengecil akan menyumbang kepada pendapatan pariti secara relatif dalam jangka masa panjang. Struktur dan hierarki pekerjaan dalam ekonomi dijangka mencerminkan penyertaan penuh dan adil di kalangan semua kumpulan penduduk. Nisbah pendapatan purata Bumiputera kepada etnik Cina dijangka bertambah baik daripada 1:1.64 pada tahun 2004 kepada 1:1.35 pada tahun 2020, manakala nisbah pendapatan purata Bumiputera kepada etnik India dijangka mencapai tahap pariti. Selain itu, jurang pendapatan antara luar bandar dengan bandar dijangka berkurang daripada 1:2.11 pada tahun 2004 kepada 1:1.70 menjelang 2020. Peratusan hak milik modal saham Bumiputera dalam sektor korporat dijangka bertambah dan mencapai sekurang-kurangnya 30 peratus menjelang 2020, manakala peratusan hak milik etnik India dijangka mencapai 3.0 peratus. Di samping itu, langkah akan diambil untuk menambah pemilikan aset Bumiputera dalam harta tanah kediaman dan komersil serta harta intelek.

Keempat: Meningkatkan tahap dan kemampuan kualiti hidup

Kualiti hidup rakyat tidak akan dapat dikekalkan tanpa usaha bersepadu untuk mengurus sumber dengan lebih bijak terutamanya dalam keadaan kenaikan harga tenaga. Kualiti hidup juga berkait rapat dengan usaha memenuhi keperluan asas serta mengekalkan keamanan, keselamatan dan keharmonian. Bagi menangani pelbagai isu tersebut, usaha berikut diperlukan:

- memastikan perlindungan alam sekitar yang lebih baik dan penggunaan sumber asli dengan lebih cekap
- meningkatkan kecukupan dan kecekapan tenaga termasuk mempelbagaikan sumber tenaga
- meningkatkan kecekapan perkhidmatan bekalan air
- menyediakan pengangkutan awam yang baik bagi mengurangkan kesesakan lalu lintas dan penggunaan bahan api
- meningkatkan akses dan kualiti perkhidmatan kesihatan dan rumah mampu dibeli atau disewa
- memastikan keselamatan dan ketenteraman awam
- meningkatkan pembangunan dan penggalakan kebudayaan, kesenian dan warisan Malaysia

IKHM dijangka meningkat dengan ketara dalam tempoh 2006-2020 dengan perubahan positif dalam dimensi persekitaran dan keselamatan awam. Penggunaan tenaga dan air per kapita dijangka lebih cekap menjelang 2020.

Kelima: Mengukuhkan keupayaan institusi dan pelaksanaan

Pencapaian Misi Nasional bergantung pada kecekapan jentera pentadbiran dan pelaksanaan negara. Jentera pelaksanaan ini perlu dipertingkatkan dengan:

- meningkatkan sistem penyampaian perkhidmatan awam menerusi memperkukuh tadbir urus, memperkemas proses pentadbiran dan pengukuran prestasi
- memperbaiki penggunaan dan kecekapan kos dana sektor awam dengan mengamalkan kewangan berhemat serta meningkatkan pemantauan pelaksanaan
- menangani rasuah nyata dan tidak nyata dalam sektor awam dan swasta

- meningkatkan tadbir urus korporat dan sistem penyampaian perkhidmatan sektor swasta dengan menambah baik rangka kerja perundangan dan kawal selia
- memperkukuh peranan Parlimen, media dan masyarakat sivil

Menjelang 2020, petunjuk prestasi utama akan diguna pakai dan dipantau di setiap jabatan kerajaan bagi membolehkan penilaian objektif kecekapan dan keberkesanan perkhidmatan awam terutamanya bagi agensi yang berurusan secara langsung dengan orang ramai. Jentera pentadbiran kerajaan akan diperkukuh bagi memberi penekanan yang lebih kepada aktiviti penguatkuasaan dan pemantauan impak. Rasuah nyata dan tidak nyata dalam sektor awam dan swasta akan dikurangkan. Walaupun sukar untuk diukur, peranan Parlimen, media dan masyarakat sivil akan meningkat, seperti ditunjukkan oleh kesungguhan untuk mengadakan perbincangan mengenai pembangunan nasional secara lebih terbuka dan membina.

IV. PENUTUP

34. Rancangan Malaysia Kesembilan merupakan pelan pembangunan pertama daripada tiga rancangan lima tahun bagi Misi Nasional yang merangkumi dasar dan program bertujuan untuk mencapai falsafah dan teras Misi tersebut. Misi Nasional akan memacu bentuk dan keutamaan program, perancangan dan bajet mulai tahun 2006 dan seterusnya. Menerusi usaha yang tekal dan bersungguh dalam melaksanakan Misi ini, negara akan mencapai hasrat dan aspirasi dan seterusnya menyertai barisan negara maju menjelang 2020.